

Результаты проверки МУП «Тепло»

Проведенный экономический анализ охарактеризовал состояние МУП «Тепло» как потенциально дотационное и неустойчивое.

Безусловно наблюдается рост объемов реализации услуг теплоснабжения (2017 год 8,3%), однако рост затрат на производство имеет превышающие характеристики (2017 г 19,1%). Основная часть расходов, имеющих значительный рост, связана с увеличением заработной платы и затратами на материалы.

Источниками покрытия убыточности Предприятия являются субсидии областного и местного бюджетов.

Так, выручка Предприятия по основному виду деятельности состоит из двух источников: от потребителей услуг и субсидий бюджетов.

Фактически, получаемая непосредственно от потребителей составляет практически 50% от общей суммы дохода. Вторую часть доходной базы составляют субсидии и компенсационные выплаты бюджетов всех уровней.

Основной вид деятельности Предприятия подлежит государственному регулированию в части установления применимых реализационных тарифов. Регулирование тарифов осуществляется Правительством Сахалинской области на основании материалов рассмотрения экономических показателей Предприятия Региональной энергетической комиссией Сахалинской области.

Проверка показателей работы МУП «Тепло» выявила значительные отклонения от установленных РЭК плановых показателей, прежде всего это:

Превышение плановой стоимости 1 Гкал, устанавливаемой РЭК, на 13,4 % (2017г), снижение полезного отпуска тепловой энергии, рост потерь (на 37,4% против плановых), перерасход топлива (14,6%), превышение стоимости топлива (8,2%), что, в итоге, привело к получению убытков сверх расчетных объемов компенсационных субсидий в сумме 84 млн. руб. и дополнительному предоставлению субсидий.

Установленные тарифы стоимости 1 Гкал на протяжении проверяемого периода представлены следующим образом:

Для населения 2095,66 руб. (2015, 2016, 2017).

Для прочих потребителей (без НДС): 2015 – 2699,02 руб., 2016 – 3103,87 руб., 2017 – 3569,45 руб. (справочно г. Южно-Сахалинск 1859,95 руб.).

Значительную роль в формировании затратной части Предприятия занимает топливная составляющая, в процессе проверки установлены следующие мероприятия по обеспечению топливом:

29.05.2017 опубликовано объявление МУП «Тепло» о проведении аукциона на приобретение 60 000 тонн угля на общую стоимость 196 458 000 руб. (стоимость 1 тонны угля составила 3274,3 руб.).

Аукцион не состоялся по причине отсутствия поданных заявок.

01.08.2017 МУП «Тепло» вновь объявило аукцион на приобретение твердого топлива, при этом приобретался уголь в объеме 60 000 тонн на общую стоимость 264 000 000 руб. (стоимость 1 тонны составила 4 400 руб.).

В процессе проведения аукциона подана одна заявка от ООО «Дальинвест Групп», с которой в последствии заключен контракт на заявленных условиях аукциона.

Исполнение контракта в 2017 году состоялось в объеме 23278,54 тонны на сумму 102 425 576,00 рублей.

Стоимость 1 тонны угля, определенная результатами аукциона значительно превосходит стоимость угля, принятую РЭК при формировании тарифа на 2017-2018 гг. 3277,37 руб./тн. При этом, рыночная стоимость угля, по оценке КСП, ниже определенной контрактом МУП «Тепло».

Разница в стоимости топлива 1 122,63 руб./тн являются потенциальными убытками предстоящего периода.

Кроме договора с ООО «Дальинвест Групп», в 2017 году действовали дополнительно два договора поставки угля, заключенные с ИП Кан А.Х. и ИП Тё А.М. Стоимость угля с учетом поставки по данным договорам составила 3300 руб. за 1 тонну. Вместе с тем, договоры заключены в нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Отдельным установленным фактом, с признаками фальсификации и превышения должностных полномочий, **30.12.2016** года заключен договор с ООО «Теплострой» на поставку широкого перечня товарно-материальных ценностей, услуг в сфере строительно-монтажных работ, проектно-сметных работах. Однако, ООО «Теплострой» зарегистрирована только **20.02.2017** года и является аффилированной компанией – 33% уставного капитала принадлежит аффилированному лицу. Сумма поставленных товарно-материальных ценностей по договору составила 852888,30 руб.

Общий объем доведенных средств субсидий, предусмотренных Соглашениями на выполнение Предприятием деятельности по производству и реализации тепловой энергии, эксплуатации и ремонту объектов теплоснабжения, а также по управлению эксплуатацией жилого фонда и обеспечения физкультурно-оздоровительной деятельности за проверяемый период составил **582 760 тыс. руб.**, в том числе:

- бюджет Сахалинской области – *478 342 тыс. руб.*,
- бюджет Корсаковского городского округа – *104 418 тыс. руб.*,

в том числе по видам деятельности Предприятия и источникам финансирования:

1. Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными **575 806 тыс. руб.**, из них:

1.1. размер субсидий из *областного бюджета* составил *478 342 тыс. руб.* (2016 год– 245 415 тыс. руб., 2017 год– 232 927 тыс. руб.) по направлениям:

- на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию *448 076 тыс. руб.* (2016- 229 998 тыс. руб., 2017- 218 078 тыс. руб.),

- на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате регулирования нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению потребителям, проживающим в МКД или жилых домах при отсутствии приборов учета *30 266 тыс. руб.* (2016- 15 417 тыс. руб., 2017- 14 849 тыс. руб.),

1.2. размер субсидий из *местного бюджета* составил *97 464 тыс. руб.* (2016- 28 326 тыс. руб., 2017- 69 138 тыс. руб.) по направлениям:

- на возмещение недополученных доходов, связанных с обслуживанием пустующих муниципальных квартир *2 257 тыс. руб.* (2016- 1 251 тыс. руб., 2017- 1 006 тыс. руб.),

- на возмещение недополученных доходов, связанных с нереальной к взысканию дебиторской задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги *5 131 тыс. руб.* (2016- 3 075 тыс. руб., 2017- 2 56 тыс. руб.),

- на возмещение недополученных доходов, связанных с приобретением оборудования и комплектующих запасных частей, и материалов, выполнением ремонтных работ за 2017 год *8 074 тыс. руб.*,

- на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сфере ЖКХ *64 567 тыс. руб.* (2016- 24000 тыс. руб., 2017- 40 567 тыс. руб.),

- для предотвращения банкротства за 2017 год *17 435 тыс. руб.*

2. Управление эксплуатацией жилого фонда субсидия из *местного бюджета* в сумме **6 514 тыс. руб.** по направлениям:

- на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с капитальным ремонтом жилищного фонда, расположенного на территории Корсаковского городского округа в 2017 году *6 430 тыс. руб.*,

- на возмещение 50% недополученных доходов, связанных с оплатой

сверхнормативного потребления электрической энергии на общедомовые нужды в МКД в 2017 году *84 тыс. руб.*

3. Деятельность физкультурно-оздоровительная субсидия из *местного бюджета* на возмещение части затрат по содержанию бань, не покрываемых тарифами, установленными органами местного самоуправления в сумме **440 тыс. руб.**

Кроме того, за счет средств местного бюджета, в 2017 году по муниципальным контрактам проведены работы:

- капитальный ремонт сетей теплоснабжения Корсаковского городского округа на сумму 2 759,7 тыс. руб.,

- ремонт систем отопления, ликвидация (снос и утилизация) аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда на сумму 140,9 тыс. руб.

Объем проверенных средств бюджета Корсаковского городского округа составил **107 318 тыс. руб.**, выявлены финансовые нарушения на сумму **1 624,4 тыс. руб.**, в том числе нецелевое использование средств - не установлено, неэффективное использование бюджетных средств - **133 тыс. руб.**

Расширение спектра деятельности предприятия на рынке услуг управляющих компаний принесло МУП «Тепло» дополнительные убытки в сумме более 3 млн. рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

- 133 тыс. руб. – неэффективное расходование бюджетных средств на приобретение оборудования и материальных запасов (пункт 9.3. акта);

- 212,9 тыс. руб. - расходование средств бюджета городского округа, не подтвержденные актами о приемке выполненных работ данным бухгалтерского учета (пункт 9.2 акта);

- 60,6 тыс. руб. – незаконная оплата арендной платы в отсутствие подтверждающих документов (пункт 9.4. акта);

- 1 217,9 тыс. руб. – неправомерное отнесение расходов на содержание транспортных средств на затраты (пункт 10.1. акта).

Кроме того, следует отметить:

В нарушение статьи 17 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», на 2016 и 2017 годы, администрацией Корсаковского городского округа не установлены тарифы по оказанию услуг Предприятием на проведение химического анализа, лабораторных исследований, опломбирование средств учета, перевозке грузов, авто услуги, отключение объекта от системы теплоснабжения, работы на площадке для выгула собак, вывоз и утилизация бытовых отходов, обустройство бетонной и спортивной площадки, очистка территории от снега, замена радиаторных блоков.

В нарушение п. 3 «Имущество и уставный фонд» Устава муниципального унитарного предприятия «Тепло» Корсаковского городского округа, утвержденного руководителем Комитета по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа 04.08.2014 года, Предприятием, без согласования с собственником муниципального имущества, сдавалось в аренду муниципальное движимое имущество.

В нарушение Порядка № 424, п. 6 Порядка № 314, Предприятие, являясь правообладателем имущества, приобретенного за период 2016-2017 годы в количестве 34 единиц на общую стоимость 6 497 610,55 руб., не предоставило сведения в Комитет по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа.

В нарушение требований ст. 23 Федерального закона № 161-ФЗ, Предприятием не проводилась процедура согласования с Комитетом по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа сделок, связанных с приобретением имущества.